

REPUBLICA DE CHILE
PRESIDENCIA

PERIODO
PRESIDENCIAL
002498
ARCHIVO

ANALISIS SEMANAL: político, laboral, gremial-regional
y económico.

Secretaría General de la Presidencia

A. ANALISIS POLITICO (Al 26 de abril de 1990)

I. HECHO POLITICO DE LA SEMANA

El hecho político de la semana es la creación de la **Comisión Verdad y Reconciliación** (CVR).

Ha producido los siguientes efectos:

1. Frente a las dos semanas anteriores, **el gobierno ha recuperado la iniciativa**. Readquiere primacía en la conducción nacional de la política.

A la vez, determina el marco y el sentido del problema de derechos humanos.

2. En el vacío relativo de iniciativa que se había producido, **Renovación Nacional** (RN) buscaba erigirse en co-protagonista de la gestión gubernamental (y de la transición en general), a través de su participación en el proyecto de Reforma Tributaria y su propia iniciativa de reconciliación. Además de lograr ventajas respecto del gobierno y la Concertación, relegó a la UDI a un segundo plano

La CVR fuerza a RN a posiciones más defensivas y a una política de oposición al gobierno, expresada en sus declaraciones, duras y de hostigamiento. En esto la UDI ha respondido igual.

3. En cambio, la prensa de derecha ha editorializado (El Mercurio, La Segunda, Qué Pasa) sobre la CVR en términos positivos, reconociéndola como una acción de gobierno de carácter supra partidista: y reconociéndole a éste el rol de conductor de la tarea de reconciliación.

4. Respecto de la **izquierda comunista** también ha recuperado iniciativa. Sin embargo, abogados del PC y algunas agrupaciones como las de ejecutados han reafirmado demandas radicales de juicio y castigo y de revisión de la amnistía mediante una ley interpretativa. Esta buena disposición de la izquierda genera una oportunidad de ganar tiempo para solucionar el problema de los presos políticos, palanca para la agitación por parte de esta izquierda.

Esa oportunidad se puede aprovechar a través de una iniciativa de

reinserción socioeconómica y democrática de los presos.

Se ha evitado así que la CVR originara un conflicto simultáneo en los dos flancos del gobierno (derecha e izquierda).

5. La CVR puede originar un **escenario de riesgo: una recomposición del bloque pinochetista** (derecha, FF.AA, empresarios). En esa recomposición podría jugar un papel importante la Corte Suprema, la que se siente acosada y ha reaccionado con gran virulencia ante los hechos que se vienen sucediendo desde el discurso de Pucón.

Por parte de los partidos de derecha (RN y UDI), hasta ahora ese riesgo no existe.

El problema es que hay además una oposición invisible, no partidista, y potencialmente conspirativa que busca nexos con diversos sectores del anterior bloque pinochetista. También hay que agregar expresiones públicas no partidistas como la declaración Fontaine-Philippi que denuncia una campaña anti-militar.

Por consiguiente:

- a) La necesidad de una política activa que gane la confianza empresarial es cada vez más urgente;
- b) Nuestra estrategia frente a RN y UDI debe cuidar en todo momento de favorecer que su lealtad al sistema constitucional se mantenga,
- c) Nuestra estrategia frente a ellos también debe favorecer que lleguen a representar cabalmente a la derecha, para que desaparezcan oposiciones conspirativas, anti-democráticas y extra-parlamentarias.
- d) Hay que cuidar que la CVR desarrolle su trabajo en el plazo y marco fijados y preparar el cierre jurídico y político del proceso.
- e) Obviamente, hay que prestar atención a los grupos conspirativos.
- f) También hay que evitar la conformación de un sólo bloque opositor (RN/UDI), abriendo juegos bilaterales en la medida de lo posible.

II. LA DERECHA

Hasta ahora RN ha practicado una política opositora sólo en temas menores (exoneraciones, indicaciones legislativas).

A partir de la CVR y el cuadro de las elecciones internas en RN, cabe esperar una **política opositora dura, de hostigamiento acentuado**. Además de la postura dura frente a la CVR que ya es un hecho, se puede esperar:

1. Una obstaculización legislativa a las reformas a las leyes penales, acompañada por la UDI.
2. Una estrategia de dilación y extorsión frente a la Reforma **Municipal**, con posiciones maximalistas en cuanto a institucionalidad municipal, sistema electoral y plazos para la elección.
3. Además, se ha generalizado un lenguaje opositor que aprovecha todas las oportunidades para acusar al gobierno de ineficiente. Por ejemplo, se lo acusa de lentitud en envío de proyectos de ley y mala calidad técnica de éstos. Es una guerra de opinión emprendida por la oposición.

X El cuadro interno electoral en RN probablemente enfrente a Allamand y Otero. Lo más plausible es que ambos endurezcan sus posiciones frente al gobierno en la disputa por la militancia más tradicional de RN, aparentemente mayoritaria. Ninguno puede correr el riesgo de ser motejado de "colaboracionista".

Adicionalmente, la estrategia más global de RN -reconocida en privado por algunos- es de largo plazo. Apunta hacia fines de la década y persigue destruir o absorber a la UDI, consolidar estructuras partidarias y ganar representatividad social (por ejemplo, empresarios). Ello les permite sacrificar popularidad ahora y darse el lujo de posturas opositoras duras.

Por consiguiente:

a) Es necesario, frente a una oposición dura, **no escalar conflictos** (ideológicamente, verbalmente, etc.) en aras de la consolidación. Mientras se mantengan leales al sistema democrático, es secundario que hagan gestos para sus propias galerías.

b) Hay que llegar a un **acuerdo sobre el calendario de reformas constitucionales** lo antes posible. El ideal sería hacerlo antes que la contienda interna en RN ponga más ripios en el camino.

c) Hay que evaluar con qué se cuenta para responder al chantaje de RN, que se hará efectivo en asuntos tan claves como la Reforma Municipal. Si no hay instrumentos, valdría la pena explorar cómo redefinir la situación para tenerlos.

11/070

d) Respecto de la guerra de opinión, acusando al gobierno de ineficiencia, hay que diseñar una estrategia de comunicación para contratacar.

III. LA CONCERTACION

Un problema general en la Concertación es que existe una escasa articulación entre gobierno, bancadas y partidos. Es peligroso que en esta relación los vacíos sólo los pueda llenar el Presidente.

ojo La única solución es que el bloque oficialista sea conducido por el gabinete, de modo que eleve su unidad de acción. Sin perjuicio de que la relación entre parlamentarios y ministros se está desarrollando bien, este es un problema que debería encararse rápido. (Sobre este punto se está elaborando un **informe especial**).

¿Comité Político con nuevo Decano?

Los **partidos oficialistas** viven procesos electorales internos y ellos los han mantenido alejados de la iniciativa política.

ojo

La elección más próxima es la del PPD, y en ella la relación PPD-PS es el eje crucial.

La elección enfrenta dos grupos, con la posibilidad de que se consolide un tercero.

Por una parte, hay sectores del PS que siguen una política de absorción del PPD en el corto plazo, expresada en un temprano llamado de la dirección socialista a una integración orgánica de ambos.

Por otra, hay un grupo que combina socialistas y PPD'es puros que buscan la permanencia del PPD y una reafirmación de su identidad, por lo menos en un plazo largo.

Podría surgir un tercer grupo, PPD puro, anti-socialista, cristalizado en torno a Laura Soto, pero es poco probable.

En todo caso, lo más probable es que se llegue a una lista única (de consenso), con más candidatos que cargos, cuoteados entre los diversos grupos. Ello sería un triunfo relativo de las posturas pro PPD.

ojo

Consideramos que este resultado es muy probable porque hay una creciente comprensión entre los socialistas de que el PPD expresa a un electorado de centro, que el PS por sí mismo no puede canalizar ni expresar.

Respecto del gobierno, ese resultado tiene dos efectos prácticos:

1. Mantiene la complejidad en la relación con las bancadas y partidos oficialistas.
2. El cuidado de los socialistas de no alienarse la clientela centrista del PPD refuerza la tendencia centrista en el PS y los comportamientos de centro de este partido, lo cual es positivo para el gobierno. || or

IV. FUERZAS ARMADAS

Respecto a las Fuerzas Armadas, hay que destacar lo siguiente:

1. Se ha dado una posición dura de ciertos sectores, que han tratado de presionar en el Congreso, particularmente respecto de la reforma a las leyes penales y procesales. Estos sectores buscan el apoyo de la derecha (RN/UDI).

También, se ha pretendido saltarse canales institucionales para presionar directamente con antelación a determinadas decisiones (sin mayor éxito).

2. No obstante, estos intentos han tenido a lo más un valor simbólico y su único efecto práctico ha consistido en impactar a la derecha y causarle inquietud.

3. El sistema institucional vigente y los canales que establece han demostrado plena eficacia. Dado un manejo prudente por parte del gobierno, los esfuerzos por presionar pueden ser forzados a ajustarse al sistema democrático, sin poder provocar situaciones inaceptables para el gobierno. ||

4. La estrategia gubernamental ha sido exitosa en ganar la colaboración de muchos. La mantención, consolidación y profundización de esas relaciones cooperativas exigen el apoyo de todos los sectores gubernamentales y particularmente de la prensa y otros medios. Hay que evitar alusiones ofensivas o irritantes, y en términos positivos crear un clima benévolo y aceptable para ellos. || or

B. Análisis Laboral

- . Tras el acuerdo-marco alcanzado, el escenario post -1° de mayo estará marcado previsiblemente por una activación y una escalada de las demandas sectoriales al interior de una lógica corporativa, lo que añade una complejidad adicional a la situación laboral. Ese escenario se complica por las expectativas despertadas o estimuladas por la Reforma Tributaria.
- . Entre dichos sectores pueden señalarse el marítimo, campesino, cobre, **bancario, profesores, forestal y del papel.**

La complejidad de este **juego de demandas sectoriales** aumenta si consideramos que los **parlamentarios** (sectorial y regionalmente interesados) pueden actuar como correa de transmisión de dichas demandas, constituyéndose en un verdadero **lobby** frente al gobierno.

- . Por otra parte, dicha sectorialización de las demandas, afectaría la estrategia del gobierno de procurar establecer un cuerpo legislativo general, aplicable en lo posible a los distintos sectores.
- . Existe, por tanto, la necesidad por parte del gobierno, de una estrategia que incorpore a los parlamentarios, partidos y lógica sectorial, regional y corporativa, en una acción global, coherente y eficaz. Hay elementos que muestran que dicha estrategia es viable. El discurso del Ministro Foxley y su acogida es prueba de ello, con una alta probabilidad de bajar las expectativas. Otro indicio muy favorable es la declaración de Manuel Riesco (PC) en el sentido de que no hay que presionar con demandas excesivas porque no hay recursos (en Fortín Diario, reaccionando a presentación Foxley)

C. ANALISIS GREMIAL Y REGIONAL

La **paralización localizada de escuelas** (privadas subvencionadas y, municipalizadas) y **consultorios** revela la existencia de conflictos no canalizados por las estructuras administrativas y organizaciones vigentes. Dada la falta de cauces institucionales que permitan enfrentar la resolución de problemas reales, se asigna al Gobierno una responsabilidad muy grande en la interpretación, procesamiento y resolución de las tensiones.

El Ministerio de Educación y el Ministerio de Salud deberían **anticipar hipótesis críticas** (paralización generalizada, toma de establecimientos) y "desactivar" la configuración de tales escenarios. Uno de los peores escenarios sería aquel en que se "encontraren" las líneas del conflicto gremial con oposiciones políticas, pues en tal caso una crisis sectorial adquiriría relevancia política nacional.

Ya empiezan a manifestarse reivindicaciones típicamente corporativas, orientadas a establecer un cierto control monopólico sobre el ejercicio profesional, a fixar aranceles profesionales mínimos, y, en el caso de los Colegios Profesionales, a reivindicar una personería jurídica y un control ético.

Es preciso que el Gobierno, considere la heterogeneidad del mundo gremial, que varía en cuanto al tipo de profesión, tipo de recursos que es capaz de movilizar para el logro de sus demandas, tipo de inserción económica social e institucional.

La aparición de conflictos y demandas con una **dimensión regional** regional hace urgente enfrentar al más alto nivel ese tema. Hay una versión de la regionalización que la ve como una simple política de reasignación de recursos, desde el Gobierno Central. Esta versión es compartida por el grueso de la opinión pública, por las regiones, y por parlamentarios. Hay un encuentro riesgoso de intereses que puede anular la posibilidad de una política general de desarrollo nacional

El desarrollo de estos procesos es conocido: multiplicidad de leyes para miles de grupos de pobres y marginados, pérdida de una oportunidad de desarrollo orgánico del país, beneficios netos para aquellos poderosos grupos de interés con expresión regional que tendrían a la burocracia pública a su disposición.

Sin una concepción global de la regionalización, que se implemente y difunda en forma pedagógica, será una tarea diaria del Gobierno la de sortear demandas de clientelas que, inevitablemente, incidirán en su actuación.

D. ANALISIS ECONOMICO

Se mantiene la situación de relativa calma en los mercados financieros y reales que ha caracterizado este primer mes y medio de gobierno. Diversos indicadores demuestran dicha estabilidad, ya que el dólar y las acciones no dan señales de inquietud en los agentes económicos, el cobre sigue en un buen precio y las tasas de interés siguen actuando como mecanismo de ajuste monetario, de acuerdo a los planteamientos del Ministerio de Hacienda y el Banco Central en orden a señalar que no se trata de una medida de corto plazo.

Pese a la estabilidad señalada, futuros frentes de inquietud (reforma tributaria, reforma laboral, inflación y específicamente presupuesto fiscal 1990 para afrontar el gasto e inversiones públicas) fueron abordados oportunamente por el Ministro Foxley en su intervención pública del día Jueves 26. Esta aparición, y el panorama descrito en ella, se constituye en la noticia económica más relevante de la semana, y sirve de preámbulo muy adecuado a los planteamientos económicos que hará el Presidente Aylwin el día 1º de Mayo.

Respecto de la exposición, parece oportuno destacar que la preocupación que la autoridad tiene por el rebrote inflacionario quedó meridianamente clara. Su descripción de los efectos de inflación en diversos países, acompañada de la declaración de que el gobierno no permitirá un déficit fiscal y que el ajuste contractivo continuará, son señales inequívocas para los agentes económicos. Esto es muy importante porque la inflación es un proceso en el cual las expectativas son decisivas.